

## Prólogo

**Juan Esteban Orduz,  
Presidente y Director General,  
Federación de Cafeteros de Colombia**

Cuando la gente toma una taza de café en alguna parte del mundo, ¿qué piensan? Algunos lo ven como una manera de empezar el día con algo caliente; otros como la manera familiar de acabar una comida con el tono justo; quizá como una fuente de energía en un día de trabajo duro, o como una manera de conectar con los amigos y la familia. Algunos piensan en su café y lo ven como una forma de arte, otros se ven a sí mismos como expertos en la materia y algunos en verdad lo son.



Pero, ¿cuántos de nosotros tomamos nuestra taza de café y pensamos en las mujeres y los hombres que dedican la vida a cultivar los granos que se precisan para hacer esa deliciosa bebida? ¿Cuántos de nosotros comprendemos los retos que nuestros caficultores pueden tener que enfrentar? Más de 125 millones de personas de todo el mundo se ganan la vida, directa o indirectamente, en el sector cafetero. El café se cultiva en más de 50 países en desarrollo de todo el mundo, en los que las comunidades se enfrentan todavía con subdesarrollo, pobreza y falta de acceso a recursos financieros.

Frente a esos problemas, ¿cómo harán los agricultores para mejorar sus medios de vida, aumentar la calidad del café que producen o encontrar nuevos mercados para su cultivo?

Esto es precisamente lo que el 4º Foro Consultivo sobre Financiación del Sector Cafetero, bajo el título *“Tendiendo un puente entre los agricultores y las finanzas”*, abordará en Londres el 23 de septiembre de 2014, cuando los representantes de países productores y consumidores se reunirán con 22 organizaciones entre las que estarán instituciones financieras y crediticias, fundaciones y organismos de desarrollo de los gobiernos. El 4º Foro congregará por primera vez a muchos de los actores importantes del mundo cafetero para identificar las necesidades actuales de las comunidades cafeteras en los distintos países productores y, de forma eficaz, comprender cuál será la mejor manera de colaborar todos en identificar, idear o ejecutar proyectos concretos de desarrollo en los que la OIC actúe como facilitadora.

*Bienvenida*

**Robério Oliveira Silva,  
Director Ejecutivo,  
Organización Internacional del Café**

Bienvenidos al 4<sup>º</sup> Foro Consultivo sobre Financiación del Sector Cafetero. En las tres reuniones anteriores del Foro tratamos de temas como la gestión del riesgo agrícola y los beneficios de la agregación. En esta cuarta iteración del evento, la OIC se concentró en congregar a representantes de los países productores de café y organismos de financiación de todo el mundo para propiciar el debate y estimular la cooperación. Nuestro principal objetivo es debatir los retos con que se enfrentan nuestros productores de café y crear planes para resolver juntos estas cuestiones.



El sector cafetero está pasando por unos tiempos en los que rige el cambio y lo imprevisible. Para los agricultores cuya supervivencia depende de sus cultivos, lo imprevisible de estos tiempos puede suponer una amenaza a su capacidad de seguir llevando sus fincas, mandando a sus hijos a la escuela y poniendo comida sobre la mesa.

Hace 10 años presenciamos una de las crisis más grandes de la historia del café cuando los precios estuvieron al nivel más bajo en décadas. Hoy día, el panorama ha cambiado radicalmente. En vez de un excedente de la oferta sobre la demanda, estamos yendo hacia un déficit mundial de la oferta y, aunque es imperativo que los países productores y consumidores no pierdan de vista la necesidad de que haya un equilibrio mundial, debemos tener en cuenta que el mercado libre es intrínsecamente inestable.

La recurrente volatilidad del mercado sigue siendo un factor desestabilizante que hace que sea difícil para los agricultores la planificación financiera y la gestión del riesgo. Pero hay esperanza, y es nuestra responsabilidad como representantes de los productores hacer todo lo que esté en nuestras manos para aumentar su acceso a los instrumentos que necesitan para tener empresas agrícolas productivas.

En nombre de nuestros Miembros y de nuestro personal, quiero dar las gracias a los representantes de las diversas instituciones bilaterales, multilaterales, privadas y públicas que han viajado a Londres para reunirse con los delegados de nuestros países productores de café. Creo realmente que las conversaciones que tengamos en este 4<sup>º</sup> Foro nos servirán de guía y harán que podamos tender un puente entre los agricultores y las finanzas.



Al 19 de septiembre de 2014

**4º FORO CONSULTIVO SOBRE FINANCIACIÓN DEL SECTOR CAFETERO**

**CÓMO LOS PAÍSES PRODUCTORES PUEDEN ESTABLECER PARTICIPACIÓN EFICAZ  
CON INSTITUCIONES FINANCIERAS MULTILATERALES Y DONANTES,  
Y ASEGURAR QUE LA FINANCIACIÓN DE ESAS ORGANIZACIONES SATISFAGA  
LAS NECESIDADES DE LOS PRODUCTORES**

Martes, 23 de septiembre de 2014 (09:00 a 18:00)

**Sala del Consejo, sede de la OIC, 22 Berners Street, Londres**

- 08:30 – 09:00 **Inscripción y café**
- 09:00 – 09:10 **Bienvenida y observaciones iniciales:**  
**Organización Internacional del Café:** Robério Oliveira Silva, Director Ejecutivo  
**Presidente, Foro Consultivo:** Juan Esteban Orduz, Presidente, Colombian Coffee Federation, Inc.
- 09:10 – 09:25 **Perspectiva general**  
**Organización Internacional del Café:** Mauricio Galindo, Jefe de Operaciones
- 09:25 – 09:40 **Presentación del informe conjunto del Banco Mundial y la OIC sobre riesgo y financiación:**  
**Banco Mundial:** Roy Parizat, Economista Principal, Equipo de Financiación y Gestión del Riesgo en la Agricultura
- 09:40 – 11:00 **Presentaciones por representantes de instituciones multilaterales:**  
Asistencia a los productores de café, con ejemplos de lo que funcionó y lo que no funcionó, cómo se obtiene financiación y disponibilidad de asistencia para diferentes interesados (gobiernos, sector privado y otros)
- [Grupo Banco Mundial](#): **Presentación en la que se mostrarán las actividades del Banco Mundial y de la Corporación Financiera Internacional (CFI) en los sectores público y privado de los países productores de café:**
    - **CFI:** Panos Varangis, Jefe, Asesoría Financiera PYMES
    - **Banco Mundial:** Mona Sur, Principal Economista Agrónoma
  - [Banco Africano de Desarrollo](#): Aly Abou-Sabaa, Vicepresidente, Operaciones II, Sector de Operaciones
  - [Banco Asiático de Desarrollo](#): Naomi Chakwin, Director General Residente, Oficina Europea, Frankfurt
  - [Fondo Común para los Productos Básicos](#): Parvinder Singh, Director Gerente a.i.
  - [Banco Interamericano de Desarrollo](#): Ricardo Vargas del Valle, Especialista de categoría superior
- 11:00 – 11:15 **Café**

- 11:15 – 12:30 **Panel de debate con representantes de instituciones bilaterales:**  
¿Cómo pueden los gobiernos, el sector privado y otros colaborar con organismos bilaterales para facilitar asistencia técnica y financiera en actividades del sector cafetero que satisfaga las necesidades de los productores?
- Moderador:** Presidente del Foro Consultativo, Juan Esteban Orduz
- [Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo \(AECID\) \(España\):](#) Carles Puigmartí Borrell, Responsable de Programas, Oficina Técnica de Cooperación
  - [CBI \(Países Bajos\):](#) Femke de Jong, Directora de Equipo de Programas América Latina
  - [CBI \(Países Bajos\):](#) Renée Boelaars, Director de Equipo de Región América Latina
  - [DEG \(Alemania\):](#) Ian Lachmund, Director de Proyectos, Asociación de Café de Tanzania
  - [FMO \(Países Bajos\):](#) Anton Timpers, Ejecutivo Principal de Inversión, Agroindustria
  - [GIZ \(Alemania\):](#) Eberhard Krain, Asesor, Sostenibilidad y Normas en las Cadenas de Valor de la Agricultura
  - [Istituto Agronomico per l'Oltremare \(IAO\): Cooperación Italiana, Ministerio de Relaciones Exteriores \(Italia\):](#) Massimo Battaglia, Oficial de Programas, Proyectos Cafeteros en América Central
  - [Istituto Italo-Latino Americano \(IILA\) \(Italia\):](#) José Luis Rhi-Sausi, Secretario de Socioeconomía
  - [USAID \(EE UU\):](#) Curt Reintsma, Especialista en Asociaciones, Oficina de Seguridad Alimentaria
- 12:30 – 13:00 **Debates y preguntas con todos los participantes**
- 13:00 – 14:30 **Almuerzo**
- 14:30 – 15:45 **Panel de debate: Financiación social y sostenible:**  
¿Cómo podrían los gobiernos colaborar con instituciones de crédito social y sostenible para ayudar en la expansión de financiación?; ¿Cómo podrían los exportadores y comerciantes del sector privado colaborar con las instituciones de crédito social para facilitar financiación a sus productores asociados?; y ¿Cómo podrían las organizaciones de productores obtener acceso directo a los servicios de esas instituciones de crédito?
- Moderador:** [Progreso Foundation:](#) Ángel Mario Martínez García, Director Ejecutivo
- [IDH:](#) Ted van der Put, Director de Programas
  - [Neumann Foundation:](#) Pablo García Camacho, Administrador Fiduciario
  - [Rabobank Rural Fund:](#) Peter Veening, Director de Inversión
  - [ResponsAbility Investments AG:](#) Gaëlle Bonnieux, Jefe, Financiación de la Deuda Agrícola
  - [Shared Interest:](#) Elisabeth Wilson, Directora de Desarrollo Comercial
  - [Triodos Investment Management BV:](#) Nelleke Veenstra, Oficial Principal de Inversión y Financiación del Comercio
  - [FAST:](#) Noemí Pérez, Presidenta y Directora Ejecutiva
- 15:45 – 17:25 **El café y la red de conexiones con oradores y miembros del panel del Foro, y representantes de los países productores (no habrá servicio de interpretación)**
- 17:25 – 17:50 **Debates sobre los resultados y pasos siguientes:** todos los participantes
- 17:50 – 18:00 **Observaciones finales:** Presidente del Foro
- 18:00 – 20:00 **Recepción**

## *Antecedentes*

### **¿Qué es el Foro Consultivo?**

El Foro Consultivo sobre Financiación del Sector Cafetero de la OIC fue creado en 2010 para facilitar consultas sobre temas relacionados con la financiación y la gestión del riesgo en el sector cafetero, dedicando especial atención a los productores en pequeña y mediana escala y a las comunidades locales. Fue ideado para promover la coordinación entre los gobiernos nacionales, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado, y para fomentar el intercambio de información y la coordinación de actividades entre los organismos de asistencia al desarrollo y los Miembros de la OIC. En las deliberaciones en torno a la creación del Foro, los Miembros de la OIC pusieron de relieve las dificultades que encuentran los productores para conseguir financiación, en especial a medio y largo plazo, debido en gran parte a la complejidad y el costo de facilitar financiación a los pequeños agricultores en zonas rurales.

La OIC, como el foro en el que los países productores y consumidores se reúnen a nivel gubernamental, así como a nivel privado, tiene la infraestructura precisa para canalizar el diálogo entre sus Miembros y otros participantes en el sector cafetero, e idear y poner en práctica soluciones y proyectos que beneficiarán a las comunidades cafeteras de todo el mundo.

### **¿Qué progresos se hicieron?**

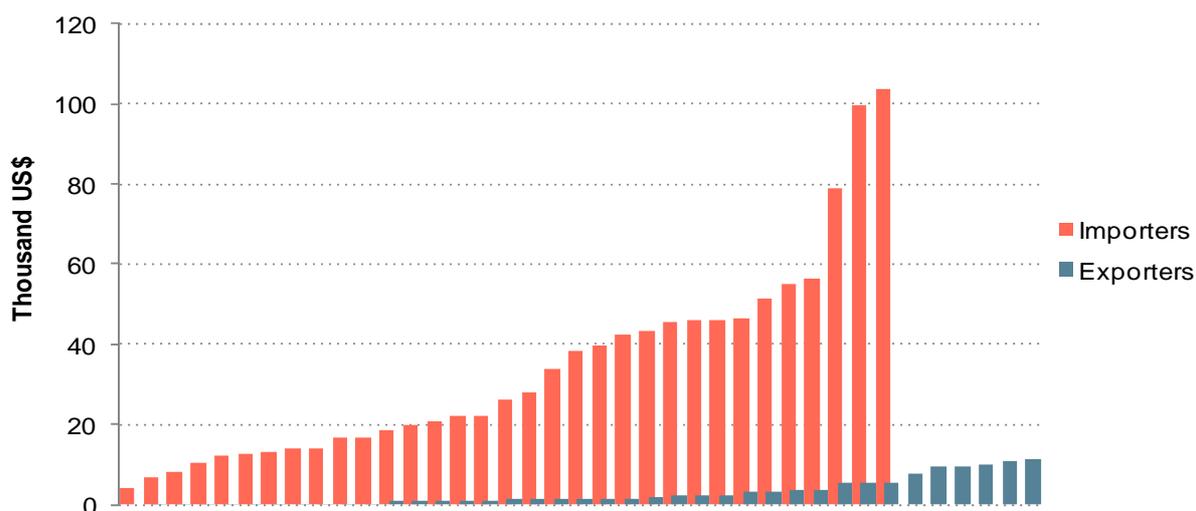
El 1<sup>er</sup> Foro Consultivo se celebró en Londres en septiembre de 2011, y se centró en la gestión del riesgo de la volatilidad de los precios del café verde y, en concreto, en si es posible crear una estrategia o mecanismo que, siendo realistas, proporcione, tanto a los compradores como a los vendedores, un medio que esté a su alcance de protección contra la volatilidad de los precios del café. Se vio claro en ese Foro que los instrumentos más eficaces contra la volatilidad de los precios (por ejemplo cobertura en los mercados de futuros) están sólo disponibles en realidad para los productores en mayor escala. Además, las amenazas que están surgiendo, tales como el cambio climático, afectan cada vez más a la cadena de valor del café y precisarán financiación para abordarlas. El 2<sup>o</sup> Foro siguió con esos temas y examinó qué función podrían desempeñar las asociaciones de productores, los gobiernos y otros operadores en el sector cafetero en cuanto a hacer esos instrumentos de gestión y financiación más accesibles a los productores pequeños y medianos.

En septiembre de 2013, en Belo Horizonte (Brasil), el 3<sup>er</sup> Foro Consultivo se centró en la cuestión concreta de la agregación y de cómo la organización de los agricultores puede facilitar acceso a financiación. En ese evento llegó a verse claro que las posibles oportunidades que se asocian con la agregación de agricultores, tales como economías de escala y acceso al crédito, no siempre se hacen realidad. Aunque hay “fuerzas impulsoras” que ayudan a crear un entorno propicio, como pueden ser los incentivos de mercado, los ejemplos de cooperativas con éxito y la destreza en gestión y liderazgo, hay también “fuerzas refrenadoras” que crean obstáculos; se identificaron como obstáculos la falta de participación de mujeres, la falta de educación acerca de cooperativas, un marco jurídico deficiente, la corrupción y la aversión al riesgo.

## ¿Por qué se necesita financiación en el sector cafetero?

El concepto en el que se basará el 4º Foro es el de revisar la situación global de los caficultores en términos más generales y examinar directamente planes concretos que se centren en el alivio de la pobreza en las comunidades cafeteras. El café es aún un producto básico que se produce en su mayor parte en países en desarrollo y se consume en su mayor parte en economías avanzadas. Si se miran los respectivos ingresos por habitante de los países Miembros de la OIC, puede verse que hay una clara disparidad entre los Miembros exportadores y los importadores.

**Graph 1: Per capita income of ICO Members**



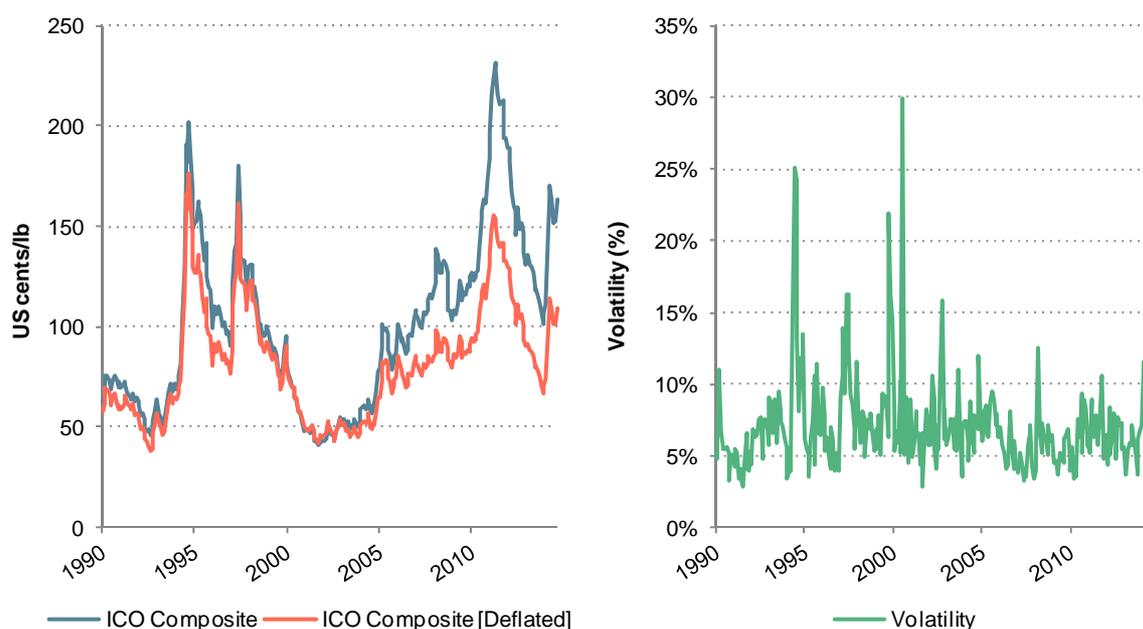
© 2014 International Coffee Organization ([www.ico.org](http://www.ico.org))

Además, en muchos países exportadores el café supone una proporción importante del PIB nacional, y en Burundi y Timor-Leste representa más del 50% de los ingresos de exportación. La productividad de esos dos países, sin embargo, es a menudo muy inferior a la media, ya que se calcula que el rendimiento en Burundi es de alrededor de 300kg/ha, mientras que en Brasil es de alrededor de 1.400kg/ha. En una serie de estudios de *USAID COMPETE* sobre la cadena de valor del café en África Oriental en 2010, se identificó el aumento de la productividad como la manera más eficaz de impulsar los ingresos de los agricultores. No obstante, el aumento de la productividad supone un aumento en el costo de los insumos, y los agricultores precisan acceso a servicios financieros para satisfacer ese costo.

Se sabe desde hace mucho tiempo que los productores de café encuentran difícil obtener acceso a instrumentos financieros oficiales, por una serie de razones. Los pequeños agricultores no tienen a menudo las necesarias garantías y requisitos previos que exigen las instituciones financieras oficiales para facilitar crédito. Las cantidades de que se trata son con frecuencia muy bajas, pero suponen un elevado costo para la institución financiera, lo que lleva, o bien a reembolsos con unos intereses tan altos que los hacen prohibitivos, o simplemente a la supresión de la facilidad de crédito. Además, la localización rural y en lugares geográficos distintos de muchos productores de café hace más difícil que las instituciones financieras puedan llegar a ellos, y viceversa, en especial por el hecho de que el sector financiero de algunos países está subdesarrollado. El resultado es que la financiación en el sector cafetero falta con frecuencia o es inadecuada.

Y, sin embargo, la necesidad de acceso a esos instrumentos de gestión del riesgo nunca ha sido tan grande. En 1989 el mercado mundial de café pasó de un sistema regulado y controlado por cuotas a un escenario de “libre mercado”. En los 25 años desde que las cláusulas económicas del Acuerdo Internacional del Café se desmoronaron, los precios del café sufrieron fuertes fluctuaciones que los llevaron de 41,17 centavos de dólar EE UU por libra en septiembre de 2001 a más de 230 en abril de 2011. La volatilidad de los precios también fue fuerte en los últimos 25 años, en los que se vieron niveles del 29,9% en julio de 2000, y de más del 10% en cuatro meses consecutivos de 2014.

**Graph 2: Monthly prices and volatility of the ICO composite indicator**



© 2014 International Coffee Organization ([www.ico.org](http://www.ico.org))

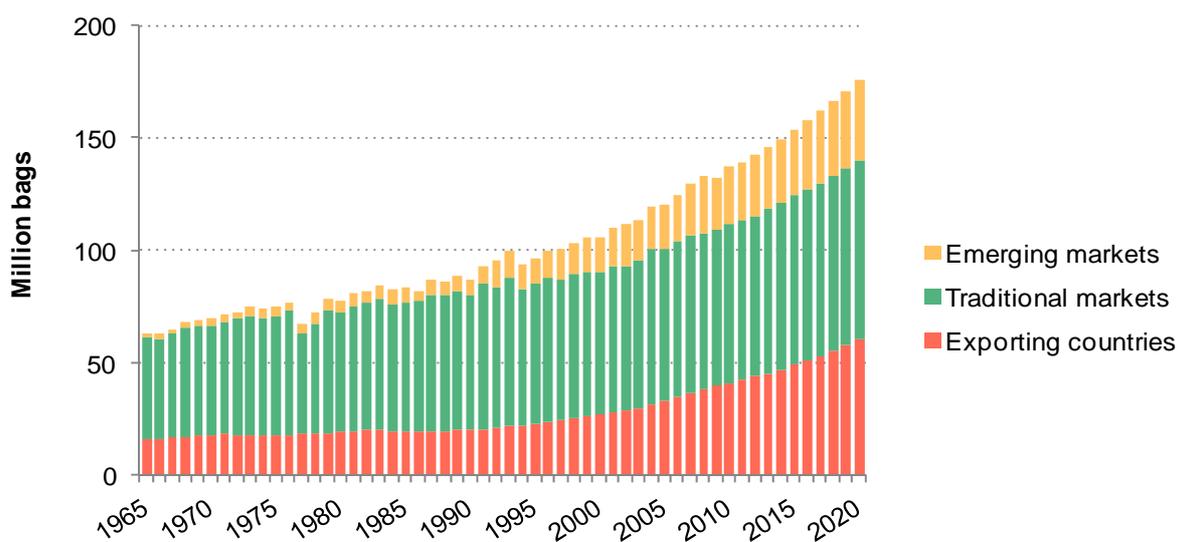
En la década de 1990 en muchos países exportadores se pusieron en marcha programas de liberalización interna, que resultaron en su mayor parte en el desmantelamiento de las instituciones cafeteras nacionales, tales como las juntas de comercialización controladas por el Estado o las *caisses de stabilisation*, lo que a menudo aumentó el riesgo de los agricultores proveniente de la volatilidad de los precios internacionales, aunque el porcentaje del precio de exportación pagado a los agricultores en general aumentó. Está claro que hay una fuerte necesidad y demanda de que los agricultores tengan acceso a instrumentos financieros y de gestión del riesgo, pero la disponibilidad de esos instrumentos es con frecuencia limitada.

En todo caso, no es sólo en el sector cafetero donde hay una desconexión entre la demanda de financiación y el suministro de la misma. En las cadenas de valor de la agricultura en general se reconoce que falta con frecuencia financiación, en especial para agricultores en pequeña escala. En un informe de Dalberg de 2012 se calculó que la demanda mundial de financiación para los pequeños agricultores era de alrededor de US\$450 miles de millones y estaba en su mayor parte insatisfecha. Se citó como el principal obstáculo para obtener acceso a las considerables oportunidades que había en la

cadena de valor agrícola la necesidad, no resuelta, de financiación oficial en la cadena de valor. En el mercado de café más en concreto, se calculó que la demanda de financiación a la que había que hacer frente era aproximadamente de US\$1,7 miles de millones, de los cuales se suministraban unos US\$170 millones, lo que equivale al 10%.

Esto es cada vez más importante por dos razones. No sólo hay un imperativo moral de tener en cuenta el bienestar de los productores y de asegurar que a los abastecedores de una de las bebidas favoritas de todo el mundo se les pague un precio remunerador y proporcionado. Hay también la necesidad de garantizar que el mercado se mantenga abastecido con una producción de café sostenible y regular. En el futuro cercano es probable que la producción de café tenga que enfrentarse con crecientes trastornos causados por amenazas tales como el cambio climático, eventos meteorológicos adversos y brotes de plagas y enfermedades. Sin embargo, es probable que la demanda de café siga aumentando de forma regular y lineal, en especial a medida que crece la población mundial. Un cálculo aproximado de las perspectivas de consumo de café sugiere que la demanda mundial podría aumentar hasta llegar a ser de 175 millones de sacos en el año 2020, lo que exigiría 30 millones de sacos más si se compara con los niveles de producción actuales (véase el Gráfico).

**Graph 3: World consumption outlook (1965 - 2020)**



© 2014 International Coffee Organization ([www.ico.org](http://www.ico.org))

Dado que la tierra disponible para producción de café estará también sometida a presión (por urbanización, competencia de otros cultivos y también por el cambio climático), la forma más realista de satisfacer esa demanda que se espera es aumentando la productividad. El rendimiento en muchas partes del mundo, en especial en los países más pobres, está muy por debajo del potencial que tienen, por lo que hay una clara oportunidad de mejorarlo. No se ha recogido aún todo el fruto que se podría obtener. Pero para que esta oportunidad se haga realidad con las inversiones necesarias, se precisará una financiación que cubra desde los costos de los insumos hasta proporcionar servicios de extensión más fuertes. Los agricultores en pequeña escala son un componente decisivo de una cadena sostenible de la oferta de café, y esto precisa ser reconocido.

## **Conclusiones**

Está claro que hay tanto una necesidad como una oportunidad para un aumento considerable en la escala de la provisión de financiación en el sector cafetero, pero ¿cómo lograr este objetivo? Iniciativas recientes que promueven colaboración precompetitiva y una amplia gama de partícipes, tales como el Programa de producción sostenible de café de la IDH, muestran gran potencial. Es en ese espíritu en el que el cuarto Foro Consultivo se propone buscar la participación de actores procedentes de contextos muy diferentes, desde instituciones financieras multilaterales hasta organismos nacionales de desarrollo e instituciones de crédito social, para promover la colaboración e informar mejor a todos los participantes acerca del actual entorno, y asegurar de ese modo que las iniciativas financieras que pueda haber satisfagan las necesidades concretas de los productores de café. Podemos hacer esto sentando a todos a la mesa, para que los países productores y los organismos financieros puedan concienciarse los unos a los otros de sus propias necesidades y prioridades. Esperamos que por medio de este Foro podamos conseguir resultados muy prácticos y medidas que lleven hacia adelante, tales como financiación de proyectos comunitarios en los países productores, y que de esa manera mejoren los medios de vida de los productores de café de todo el mundo.