



Organización Internacional del Café
Organizaçao Internacional do Café
Organisation Internationale du Café

WP Board No. 970/05

28 abril 2005
Original: inglés

C

Junta Ejecutiva
258^a serie de reuniones
17 – 19 mayo 2005
Londres, Inglaterra

Propuesta previa para realizar un análisis costo-beneficio de los criterios comunes de sostenibilidad que se utilizan en el sector cafetero

Antecedentes

1. En el presente documento se resume un nuevo proyecto en el que se reseñan actividades para fijar criterios y realizar un análisis preliminar costo-beneficio de la “sostenibilidad” de los principales sistemas de criterios de sostenibilidad que se aplican en el sector cafetero.
2. Se confía en que los resultados de este proyecto puedan proporcionar algunos datos objetivos sobre las consecuencias económicas que tiene para los productores de café participar en iniciativas de producción sostenible de café.
3. Esta propuesta de proyecto ha sido presentada por el Instituto Internacional del Desarrollo Sostenible del Canadá (IISD).

Medidas que se solicitan

Se pide a la Junta que examine esta propuesta de proyecto y, si lo estima apropiado, la recomiende para que el Consejo apruebe su presentación a un organismo de financiación idóneo.

**PROPUESTA PREVIA PARA
REALIZAR UN ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO DE LOS CRITERIOS
COMUNES DE SOSTENIBILIDAD QUE SE APLICAN EN EL SECTOR
CAFETERO**

FORMULADA POR:

*IISD y asociados
Bajo los auspicios de la
Asociación del Café Sostenible¹*

1.0 Descripción

En esta propuesta se reseñan actividades para fijar criterios y realizar un análisis preliminar costo-beneficio de la “sostenibilidad” de los principales sistemas de criterios de sostenibilidad que se aplican en el sector cafetero.

2.0 Objetivo

- Facilitar un análisis preliminar de los costos y beneficios de adoptar diversas iniciativas de sostenibilidad basadas en normativa.
- Facilitar a los productores, elaboradores de políticas y demás partes interesadas un entendimiento mejor de las oportunidades y los obstáculos relacionados con sistemas de sostenibilidad específicos y prácticas conexas.
- Facilitar a los elaboradores de normativa un entendimiento mejor de los efectos de sus sistemas respectivos.

3.0 Fundamento lógico

En las dos últimas décadas ha habido una proliferación de sistemas de criterios voluntarios que afectan a aspectos específicos de la sostenibilidad en el sector cafetero. Si bien el mercado para esos sistemas ha sido pequeño hasta la fecha, el interés cada vez mayor de los industriales, negociantes y comerciantes ha contribuido considerablemente a los efectos

¹ Este proyecto ha sido elaborado con las aportaciones de múltiples partes interesadas bajo los auspicios de la Asociación del Café Sostenible. Para obtener más información se puede visitar:
http://www.iisd.org/trade/commodities/sci_coffee_partnership.asp

potenciales y la importancia general de esas prácticas en todo el mundo. A pesar del aumento en el alcance y la forma de los sistemas de sostenibilidad que se están aplicando, hay relativamente poca información acerca de los costos y beneficios reales que esos sistemas suponen para los productores. Dado que los productores y otros participantes del sector se enfrentan cada vez más con la opción de adoptar una o más normativas, la falta de información fidedigna y objetiva sobre los costos y beneficios reales que supone la adopción y el cumplimiento de criterios se está convirtiendo en un obstáculo cada vez mayor para la planificación estratégica del sector. Contar con una evaluación de la experiencia del productor hasta la fecha y de las tendencias del mercado que se prevén será decisivo para determinar si esas prácticas podrán estar justificadas, y cómo, cuándo y dónde. Será ventajoso también para los elaboradores de políticas que se propongan promover la conservación de los bienes públicos a los que se aplican sistemas de normativa, obtener una comprensión más a fondo de los costos reales que supone la conservación de esos bienes públicos como instrumentos para evaluar su propia actuación estratégica. Por último, un estudio y análisis de costos-beneficios a escala mundial puede ofrecer también un instrumento decisivo para mejorar los efectos y la eficacia de los sistemas existentes, facilitando a esos sistemas un mapa de puntos fuertes y débiles (desde una perspectiva costo-beneficio). Se espera que esa información pueda proporcionar a largo plazo una base para la obtención de mejores resultados costo-beneficio para los productores, estimulando la eficiencia y mejora de los sistemas de unificación de criterios.

En esta propuesta se reseña un programa de investigación para realizar un análisis preliminar costo-beneficio de los cuatro sistemas únicos de criterios de sostenibilidad que se aplican actualmente en el sector cafetero, que son los siguientes: Café orgánico, comercio justo, selva tropical y Utz Kapeh². La primera etapa de esta propuesta se basa en un marco temporal de un año y comprende actividades relacionadas con la adaptación del Instrumento OIC/CE al “contexto de la sostenibilidad” y la aplicación de ese “Instrumento” adaptado a las condiciones de nueve países productores de café a través de los cuatro sistemas de sostenibilidad principales³. Si bien las evaluaciones actuales se basan en iniciativas de cooperación con partes interesadas provenientes de la cadena de la oferta de café, el programa mantendrá una clara independencia con respecto al análisis de programas concretos de aplicación de criterios.

² Si bien el sistema CCCC no puede ser sometido a prueba adecuadamente usando el Instrumento debido a que ese sistema todavía se está elaborando, se prevé que el análisis de los sistemas identificados facilitará información directamente pertinente a la evaluación de los costos y efectos del proceso del sistema CCCC.

³ Esta propuesta reseña la primera etapa de investigación en un programa más amplio de investigación costo-beneficio que está llevando a cabo el IISD bajo los auspicios de la Asociación del Café Sostenible. Ese análisis más amplio se propone seguir el análisis costo-beneficio de los cambios a nivel de finca durante tres años. Esta etapa proporcionará una foto instantánea del costo-beneficio basándose en la aplicación de criterios.

4.0 Metodología

La metodología que se usará se basará en cinco componentes. El proyecto será supervisado y verificado por un comité consultivo de especialistas ideado para garantizar la objetividad y exactitud.

1. Comparación de fondo y análisis de criterios

Como preparación e información de fondo para los asociados en el proyecto y las partes interesadas involucradas en el mismo, el proyecto empezará por encargar un estudio sobre el papel de las distintas prescripciones técnicas y sistemas de gestión de los principales sistemas de certificación del café, entre otros de los siguientes:

- Criterios favorables a los pájaros
- Criterios de la alianza de la selva tropical
- Criterios Utz Kapeh
- Criterios de certificación orgánica IFOAM
- Criterios internacionales de etiquetado de comercio justo
- Criterios del Código Común para la Comunidad Cafetera
- Criterios Eurepgap para el café
- Prácticas de Starbuck's Café

La investigación se basará en la documentación que existe sobre la aplicación de criterios y en entrevistas con autoridades pertinentes a cargo de la aplicación de criterios. Además de proporcionar información acerca de las prescripciones técnicas de las distintas normativas, este estudio de fondo proporcionará el historial de las respectivas iniciativas de aplicación de criterios así como de las estructuras institucionales y de la distribución de los costos administrativos en las operaciones diarias.

2. Adaptación del Instrumento OIC/CE

En 2004 la Organización Internacional del Café y la Comisión Europea crearon un "Instrumento" genérico para la medición del costo de producción de las regiones productoras de café. Este Instrumento ofrece un análisis cuantitativo y completo para determinar los costos totales y por unidad de la producción de café en las distintas regiones productoras. Este proyecto propone aplicar ese Instrumento en un intento de determinar los costos relativos de producción entre los productores involucrados en uno de los cuatro sistemas de aplicación de criterios de sostenibilidad y los que no están involucrados. Para obtener información específica en la localidad sobre factores clave relacionados con los sistemas respectivos de sostenibilidad, el Instrumento será

adaptado para su aplicación en el terreno y en el marco de la sostenibilidad. La adaptación del Instrumento será verificada por un grupo de especialistas del que formarán parte, entre otros, elaboradores del Instrumento, investigadores sobre el terreno y representantes de los organismos pertinentes de fijación de criterios.

3. Fijación de criterios

Es preciso que haya fijación de criterios en cada región para obtener un grupo de control que sirva para la comparación. Se escogerán estilos y tamaños de finca comparables a los que se prueben para la aplicación de criterios. La recopilación de datos se hará mediante una combinación de datos recopilados por el estado e inspecciones y entrevistas en las fincas. Se prepararán informes sobre la fijación de criterios para cada país (es decir, nueve informes sobre la fijación de criterios). Los países de estudio que se proponen son México, Colombia, Perú, Guatemala, Uganda, Etiopía, Indonesia y la India.

4. Evaluación de los efectos/Análisis costo-beneficio

En las evaluaciones de los efectos se seguirá la misma metodología que en las evaluaciones de la fijación de criterios. Las evaluaciones se harán sobre una base promedio con respecto a fincas de valor comparable al punto de referencia, con reajustes para la diferencia local cuando sea evidente que existe. Los sistemas siguientes se someterán a prueba en cada país siempre que sea posible⁴:

- Utz Kapeh
- Alianza de la selva tropical
- Café orgánico
- Comercio justo

5. Análisis comparativo

Los resultados de la investigación que se realice en los nueve países, basada en estudios de casos prácticos, se compararán y analizarán con el propósito de identificar tendencias, oportunidades y problemas en los sistemas por separado así como con respecto a la capacidad de regiones específicas para adoptar los criterios que se hayan especificado.

⁴ Algunos países no tienen fincas que participen en todos y cada uno de los sistemas.

5.0 Resultados que se obtendrán

Este proyecto proporcionará los resultados concretos siguientes:

- Un análisis de fondo comparativo de la historia, las prescripciones técnicas y las estructuras de gestión relacionadas con todos las principales normativas de sostenibilidad que funcionan en el sector cafetero. Una serie de indicadores de sostenibilidad prácticos y mensurables basados en la orientación de un grupo múltiple de participantes especializados que sea adecuada para su aplicación o adaptación en todo el mundo.
- Una guía breve para realizar evaluaciones costo-beneficio sobre el terreno usando el Instrumento.
- Nueve informes de análisis de los efectos, uno para cada país, en el que figuren: un caso práctico que sirva de punto de referencia y dos análisis de los costos de producción en cada sistema, según esté disponible.
- Un informe de síntesis en el que se comparen los resultados de los distintos estudios.

6.0 Reseña del presupuesto

Tarea		Total \$US
Análisis de fondo		10.000
Verificación metodológica por especialistas	Organización de reunión del comité consultivo, preparación del Instrumento “adaptado”	15.000
Informes de fijación de criterios/Costo-Beneficio	9 @ \$12.000	108.000
Informe de síntesis		12.000
Gastos generales y gastos imprevistos	@ 12%	17,000
Total		162.000

7.0 Calendario

Tarea	Q1	Q2	Q3	Q4
Formación del comité consultivo de especialistas				
Preparación de análisis de fondo				
Preparación del Instrumento adaptado				
Análisis de caso práctico que sirva de punto de referencia				
Análisis de criterios del caso práctico				
Recopilación del informe de síntesis				